

UCHWAŁA Nr 32 / 824 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 marca 2019r.

w sprawie zmiany uchwały nr 381/7996/17 z dnia 19 grudnia 2017 r.
w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.04.00-18-0001/17 pn. „Wsparcie rozwoju OZE na terenie ROF -
projekt parasolowy” realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020
zmienionej uchwałą nr 417/8734/18 z dnia 11 kwietnia 2018 r.,
uchwałą nr 494/10418/18 z dnia 13 listopada 2018 r.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 t.j.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 287/5755/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosku o dofinansowanie projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.4 Rozwój OZE - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne „projekt parasolowy”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz w związku z uchwałą nr 319/6688/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektu do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.4 Rozwój OZE - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne „projekt parasolowy”, RPO WP na lata 2014 – 2020 i uchwałą nr 381/7996/17 z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.04.00-18-0001/17 realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej uchwałą nr 417/8734/18 z dnia 11 kwietnia 2018 r., uchwałą nr 494/10418/18 z dnia 13 listopada 2018 r.,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale nr 381/7996/17 z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.04.00-18-0001/17 realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020, § 1 otrzymuje brzmienie:

1. Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia **30 października 2020 r.** dla projektu nr RPPK.03.04.00-18-0001/17 pn. „Wsparcie rozwoju OZE na terenie ROF – projekt parasolowy” wybranego do dofinansowania

w ramach osi III Czysta energia, działania 3.4 Rozwój OZE - Zintegrowane Inwestycje Terytorialne „projekt parasolowy”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 27 czerwca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt Stowarzyszenia Rzeszowskiego Obszaru Funkcjonalnego nr RPPK.03.04.00-18-0001/17 pn. „Wsparcie rozwoju OZE na terenie ROF – projekt parasolowy”. Umowa o dofinansowanie projektu została zawarta w dniu 30 czerwca 2017 r.

Zgodnie z aneksem nr 2 do umowy o dofinansowanie wartość projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi - 45 413 849,60 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą - 41 940 702,11 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi - 35 649 596,79 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 12 479,79 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie z dnia 30 czerwca 2017 r. pierwotny termin zakończenia projektu to 31 grudnia 2018 r.

Uchwałą nr 381/7996/17 z dnia 19 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.04.00-18-0001/17 pn. „Wsparcie rozwoju OZE na terenie ROF – projekt parasolowy” do dnia 31 grudnia 2019 r., przy czym termin osiągnięcia i przedstawienia we wnioskach o płatność wydatków na poziomie 16,58 mln zł został ustalony do dnia 31 października 2018 r.

Uchwałą nr 417/8734/18 z dnia 11 kwietnia 2018 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na zmniejszenie wymaganego na dzień 31 października 2018 r. rozliczenia wydatków kwalifikowanych do poziomu 8 mln zł.

Uchwałą nr 494/10418/18 z dnia 13 listopada 2018 r. Zarząd Województwa podkarpackiego wyraził zgodę na odstąpienie od konieczności osiągnięcia i przedstawienia we wnioskach o płatność wydatków na poziomie 8 mln przy jednoczesnym zachowaniu terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

Pismem z dnia 18 stycznia 2019 r. Beneficjent poinformował, iż w dniu 4 grudnia 2018 r. na podstawie wyroku Sądu Okręgowego w Rzeszowie, dokonał ponownego wyboru najkorzystniejszej oferty w przetargu na dostawę i montaż instalacji fotowoltaicznych. W związku z tym Beneficjent zgodnie z przepisami prawa przekazał do Urzędu Zamówień Publicznych dokumentację dot. zamówienia w celu przeprowadzenia kontroli uprzedniej.

Jednocześnie wybrany wykonawca zwrócił się do zamawiającego z wnioskiem o wydłużenie terminu realizacji zamówienia o siedem miesięcy i czternaście dni, tj. o czas jaki upłynął od pierwotnie planowanego terminu podpisania umowy do nowo planowanego terminu, przyjmując iż umowa zostanie podpisana w dniu 1 lutego 2019 r. Uzasadniając konieczność zmiany terminu zakończenia realizacji umowy wykonawca wskazał, iż jest ono konsekwencją niespotykanego i nieprzewidywalnego przedłużenia się postępowania przetargowego wynikającego z licznych odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej oraz zaskarżeniem wyroku KIO do Sądu Okręgowego w Rzeszowie.

W związku z powyższym Beneficjent zwrócił się jednocześnie z zapytaniem do Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO WP ws. możliwości wydłużenia realizacji projektu do 31 sierpnia 2020 r. w przypadku pozytywnej weryfikacji postępowania, a w przypadku konieczności powtórzenia postępowania przetargowego do 31 sierpnia 2021 r.

W odpowiedzi pismem z dnia 8 lutego 2019 r. Beneficjent został poinformowany, iż z uwagi brak możliwości wskazania realnej daty zakończenia realizacji projektu, spowodowanej niezakończoną kontrolą uprzednią postępowania przetargowego i brakiem decyzji czy i w jakim terminie zostanie podpisana umowa z wykonawcą, czy też zajdzie konieczność powtórzenia postępowania, nie jest możliwe zajęcie stanowiska przez Departament Wdrażania Projektów

Infrastrukturalnych RPO WP ws. wydłużenia terminu realizacji projektu i przedstawienia do decyzji Zarządowi Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie. Jednocześnie Beneficjent został poproszony, aby po uzyskaniu informacji pokontrolnej dokonał ponownej analizy terminu zakończenia projektu i przedłożył wniosek o wydłużenie terminu zakończenia projektu w celu przedstawienia do decyzji Zarządowi Województwa Podkarpackiego.

Pismem z dnia 13 marca 2019 r. Beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 30 października 2020 r. Beneficjent poinformował, iż w dniu 1 marca 2019 r. otrzymał informację o wyniku kontroli uprzedniej prowadzonej przez Prezesa Zamówień Publicznych w której wskazano, iż nie ma przeszkód do wszczęcia procedury podpisania umowy z wybranym wykonawcą. W związku z tym Beneficjent planuje podpisać umowę z wykonawcą w dniu 1 kwietnia 2019 r., zgodnie z którą zakończenie całości prac nastąpi do dnia 31 sierpnia 2020 r., a zakończenie realizacji umowy nastąpi do dnia 17 września 2020 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)."

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch